

MENSAJE DE S.E. EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA CON EL QUE INICIA UN PROYECTO DE LEY QUE CREA CONVENIOS DE PAGO PARA ALIVIANAR LA DEUDA ASOCIADA A LOS PRÉSTAMOS SOLIDARIOS PARA TRANSPORTISTAS CONTEMPLADOS EN LAS LEYES N° 21.256 Y N° 21.323.

Santiago, 28 de agosto de 2023.

M E N S A J E N° 152-371/

Honorable Cámara de Diputadas y Diputados:

A S.E. EL
PRESIDENTE
DE LA H.
CÁMARA
DE DIPUTADAS
Y DIPUTADOS

En uso de mis facultades constitucionales, tengo el honor de someter a vuestra consideración el siguiente proyecto de ley que crea convenios de pago para alivianar la deuda asociada a los Préstamos Solidarios para transportistas contemplados en las leyes N° 21.256 y N° 21.323.

I. ANTECEDENTES Y
FUNDAMENTOS

En un contexto marcado por la pandemia provocada por el COVID-19 y las medidas de confinamiento a que ella dio lugar, el Gobierno impulsó un conjunto de iniciativas para atenuar los impactos negativos de tal situación en la vida y el bienestar de las familias en nuestro país.

Dentro de estas medidas, se impulsó, en primer lugar, la ley N° 21.256, que Establece Medidas Tributarias que Forman Parte del Plan de Emergencia para la Reactivación Económica y del Empleo en un Marco de Convergencia Fiscal de Mediano Plazo. Si bien esta iniciativa legislativa

en un origen contemplaba sólo medidas de índole tributaria, en su trámite en Comisión Mixta en el mes de agosto de 2020, el Ejecutivo anunció haber alcanzado un acuerdo con los gremios relacionados con transportes, -incluyendo taxis, transporte escolar, taxis colectivos, conductores- para conceder un bono y un préstamo blando que llegaría a más de 150.000 personas. Atendida la urgencia de la medida, se propuso incorporarlo dentro de esta iniciativa pronta a despacho, para aprobarla con mayor celeridad.

Así las cosas, se incorporó un artículo 6° en el que se materializaban ambos beneficios, a saber:

- Un bono de apoyo a microempresarios y conductores del transporte remunerado de pasajeros por un monto de \$350.000, que podría ser solicitado en el plazo de hasta sesenta días desde publicada la ley; y

- Un préstamo estatal y solidario a los microempresarios del sector de transporte, por un monto de \$320.500, el que podría solicitarse dos veces entre el 1 de septiembre y el 31 de diciembre de 2020, y una vez adicional, durante el año 2021 y a partir del mes de marzo de dicho año. Este préstamo se restituiría desde el mes de septiembre del año 2021 en cuotas mensuales de igual valor, determinadas en unidades de fomento, mediante una cuponera y bajo un convenio de pago con la Tesorería General de la República. El pago de este préstamo estatal y solidario se realizaría reajustado y sin interés.

A su vez, la ley N° 21.323, que Establece Un Nuevo Bono Clase Media y un Bono Solidario para la Protección de los Ingresos de la Clase Media, respectivamente, inició su tramitación en marzo de 2021, cuando se mantenían los desafíos que la pandemia representaba en la actividad económica y el empleo, y se anticipaba que

los meses venideros podrían ser más difíciles.

Esta iniciativa, desde su comienzo, consideró un nuevo bono y un préstamo solidario de apoyo a microempresarios y conductores del transporte remunerado de pasajeros. Su artículo 19, en particular, consideraba:

- Un Bono de Apoyo a microempresarios y conductores del transporte remunerado de pasajeros de \$500.000, el que podría ser solicitado durante el plazo de sesenta días contado desde la publicación del decreto que modifique el decreto exento N° 284, de 2020, del Ministerio de Hacienda, o del que en su defecto regule lo dispuesto en dicho artículo; y

- Un Préstamo Solidario de Apoyo a los microempresarios del sector de transporte, por un monto de \$320.500, el que podría solicitarse dos veces entre el 15 de abril y el 15 de julio de 2021, y una vez adicional, entre el 1 de septiembre y el 31 de diciembre de 2021, y se restituiría desde el mes de abril del año 2022 en cuotas mensuales de igual valor, determinadas en unidades de fomento, mediante una cuponera y bajo un convenio de pago con la Tesorería General de la República. El pago de este Préstamo Solidario de Apoyo se realizaría reajustado y sin interés.

Además, ambas leyes establecían como sanción que, en caso de no pago dentro de plazo, las cuotas adeudadas se agregarán al cobro del permiso de circulación que les corresponda, siendo requerido su pago a Tesorería para la obtención del mismo.

En abril de 2023, del total de 36.323 beneficiarios de ambas leyes, existían 31.211 beneficiarios con deudas impagas, de los cuales 12.392 no habían suscrito siquiera los convenios especiales de pago establecidos en dichas leyes, habiendo

expirado en mayo de 2022 la oportunidad para hacerlo.

La magnitud de los montos adeudados hacía muy difícil que los beneficiarios morosos pudieran pagar el total de los montos impagos y, por lo tanto, no podrían renovar su permiso de circulación. Como consecuencia, muchos de ellos se verían impedidos de seguir trabajando luego del 31 de mayo de 2023, fecha máxima para la obtención del permiso de circulación.

A la vez, desde septiembre de 2021 y abril de 2022, respectivamente, se ha hecho exigible la obligación de restitución de los préstamos solidarios antes mencionados, razón por la cual la Tesorería General de la República, en el cumplimiento de su mandato legal, está obligada a realizar acciones de cobranza extrajudicial. Estas notificaciones proceden para todos aquellos deudores sin convenios de pago o que, habiendo suscrito convenios, hoy se encuentran morosos.

En este complejo escenario -y reconociendo las dificultades que el sector de transportistas enfrenta aún a esta fecha, pues se trata de una actividad que no se ha normalizado completamente luego de la pandemia-, como Gobierno constituimos una mesa de trabajo entre el Ministerio de Hacienda, Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones y la Tesorería General de la República, con el mandato de buscar soluciones ante la inminente imposibilidad de obtener el antedicho permiso, y de encontrar otras medidas que pudieran facilitar el pago.

El trabajo de esta mesa dio lugar a la incorporación de dos artículos en la ley N° 21.578 que reajusta el monto del Ingreso Mínimo Mensual, aumenta el universo de beneficiarios y beneficiarias de la Asignación Familiar y Maternal, y extiende el Ingreso Mínimo Garantizado y el subsidio temporal a las micro, pequeñas y medianas

empresas en la forma que indica (artículos 26 N° 2 y 28). A través ellos se desvinculó el pago de los préstamos solidarios de la obtención del permiso de circulación, dando solución a la demanda más urgente del sector.

Sin embargo, el compromiso fue seguir evaluando si era posible ofrecer mejores condiciones para repactar las deudas y así facilitar el cumplimiento de las obligaciones de pago de estos préstamos solidarios. En efecto, al haber expirado el plazo para la suscripción de los convenios especiales de cada ley, la única alternativa de los transportistas para regularizar su deuda es a través de los convenios "regulares" de la Tesorería, que están contemplados en el artículo 192 del Código Tributario, cuyas condiciones no son tan favorables como los convenios especiales precedentemente señalados. En efecto, los convenios actualmente disponibles tienen un máximo de 24 cuotas, son reajustables, generan intereses y multas, requieren un pie y el no pago de 2 cuotas consecutivas puede provocar la caducidad del convenio. En cambio, los convenios especiales de las leyes precitadas podían solicitarse hasta por 40 cuotas, no generaban intereses ni multas ni requería pie y la única causal de caducidad era el no pago antes del plazo máximo señalado en el convenio.

La mesa de trabajo acordó que se consideraría una nueva solución de pago, estructurada bajo tres principios: (1) que se habilitara por un periodo extraordinario; (2) con condiciones que favorezcan la regularización y el pago de las deudas; y, (3) que sea una solución universal para todos los deudores de estos préstamos solidarios. Este proyecto de ley viene a materializar tal compromiso, generando una nueva oportunidad para que dichos deudores puedan optar a convenios especiales de repactación de sus deudas.

Cabe mencionar que, de acuerdo al inciso cuarto del artículo 192 del Código Tributario, la suscripción de un convenio de pago produce la suspensión de las acciones de cobro judicial, mientras los beneficiarios se mantengan al día en el pago de las cuotas mensuales asociadas a aquel acuerdo. Así las cosas, cualquier medida que recaiga sobre los bienes del deudor se suspenderán de inmediato, y tampoco se podrán iniciar nuevas acciones de cobranza extrajudicial y judicial mientras se mantenga tal situación.

II. CONTENIDO DEL PROYECTO DE LEY

Este proyecto de ley consta de un artículo único, que establece una nueva oportunidad, de seis meses desde su publicación, para que los beneficiarios con deudas pendientes a título de los préstamos solidarios de los años 2020 y 2021 del sector transporte - hayan o no suscrito un convenio previamente con Tesorería - puedan suscribir nuevos convenios de pago, bajo condiciones más beneficiosas que los convenios generales de la Tesorería General de la República.

Los convenios se otorgarán por un plazo máximo de 36 meses, para el pago en cuotas periódicas, mensuales y sucesivas. A la fecha de su suscripción, Tesorería convertirá la deuda indicada o el saldo remanente de pago, de unidades de fomento a pesos. Esto constituye una innovación significativa, puesto que los convenios establecidos en las leyes N°s 21.256 y 21.323 se pagaban en Unidades de Fomento. Además, los convenios de pago regulados por este proyecto de ley no generarán reajustes, intereses, ni multas, mientras el deudor se encuentre cumpliendo y mantenga vigente el mismo.

En mérito de lo anteriormente expuesto, someto a vuestra consideración, el siguiente

P R O Y E C T O D E L E Y :

"Artículo único.- Por un período de seis meses desde la publicación de esta ley en el Diario Oficial, la Tesorería General de la República podrá otorgar convenios de hasta 36 meses para el pago en cuotas periódicas, mensuales y sucesivas de los préstamos solidarios contemplados en el artículo 6 de la ley N° 21.256, que Establece Medidas Tributarias que Forman Parte del Plan de Emergencia para la Reactivación Económica y del Empleo en un Marco de Convergencia Fiscal de Mediano Plazo, y el artículo 19 de la ley N° 21.323, que Establece Un Nuevo Bono Clase Media y Un Bono Solidario para la Protección de los Ingresos de la Clase Media, respectivamente.

A la fecha de suscripción del convenio, el Servicio de Tesorerías, convertirá la deuda indicada o el saldo remanente de pago, de unidades de fomento a pesos. Dichos convenios de pago no generarán reajustes, intereses ni multas mientras el deudor se encuentre cumpliendo y mantenga vigente el mismo. A este beneficio pueden optar todos los contribuyentes beneficiados por las leyes mencionadas, tengan o no convenios de pago vigentes, o se encuentren parcial o totalmente incumplidos.

El Servicio de Tesorerías regulará, mediante instrucciones internas, las reglas generales y uniformes para la aplicación de los beneficios establecidos en este artículo.

En caso de que los convenios queden sin efecto por falta de cumplimiento conforme a las instrucciones a que se refiere el inciso anterior, las deudas se fijarán nuevamente en unidades de fomento a la fecha de la caducidad del convenio, para efectos de su recaudación y cobro, pero no generará otros recargos legales.

La Tesorería General de la República, en representación del Fisco, estará facultada para realizar las acciones de cobranza judicial y extrajudicial que sean procedentes para obtener el reintegro del préstamo que haya sido otorgado de acuerdo al artículo 6 de la ley N° 21.256, que Establece Medidas Tributarias que Forman Parte del Plan de Emergencia para la Reactivación Económica y del Empleo en un Marco de Convergencia Fiscal de Mediano Plazo, y el artículo 19 de la ley N° 21.323, que Establece Un Nuevo Bono Clase Media y Un Bono Solidario para la Protección de los Ingresos de la

Clase Media, respectivamente. Estas acciones se someterán a las reglas generales del Título V del Libro Tercero del Código Tributario. Para estos efectos, constituyen título ejecutivo, por el solo ministerio de la ley, las nóminas de beneficiarios en mora, emitidas bajo la firma del Tesorero Regional o Provincial que corresponda. El Tesorero General de la República determinará por medio de instrucciones internas la forma y soporte en que deben prepararse las nóminas de beneficiarios en mora, como asimismo todas las actuaciones o diligencias administrativas que deban llevarse a efecto.".

Dios guarde a V.E.

GABRIEL BORIC FONT
Presidente de la República

MARIO MARCEL CULLELL
Ministro de Hacienda

JUAN CARLOS MUÑOZ ABOGABIR
Ministro de Transportes
y Telecomunicaciones